

Monografías CIVITAS

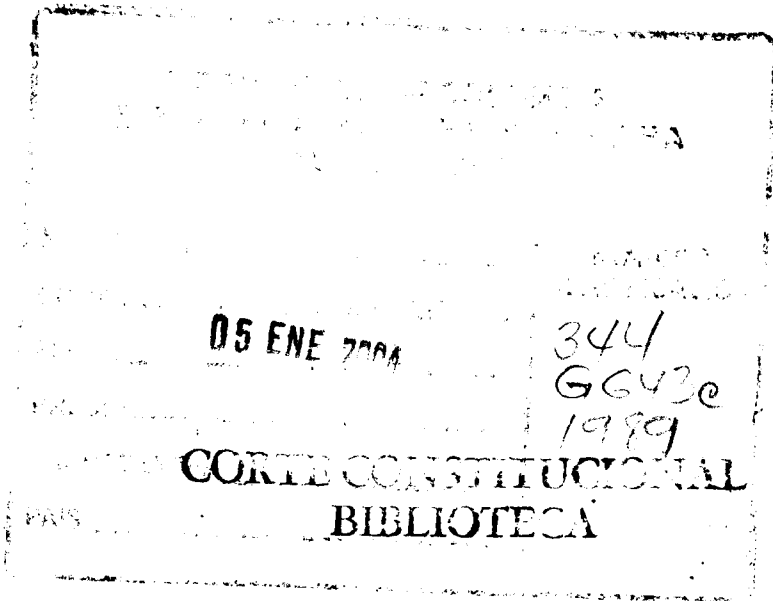
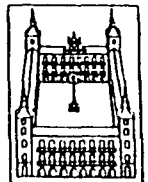
Directores: Manuel Alonso Olea, Luis Díez-Picazo, Eduardo García de Enterría, Jesús González Pérez, Aurelio Menéndez, Gonzalo Rodríguez Mourullo y Rodrigo Uria.

JESUS GONZALEZ PEREZ  
Catedrático de Derecho Administrativo

# EL PRINCIPIO GENERAL DE LA BUENA FE EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

SEGUNDA EDICION

EDITORIAL CIVITAS, S. A.



## INDICE

Abreviaturas .....	15
--------------------	----

**CAPITULO PRIMERO**  
**EL PRINCIPIO GENERAL DE LA BUENA FE**

I. El principio general de buena fe en el título preliminar del Código civil .....	19
1. EL ARTÍCULO 7.1 DEL CÓDIGO CIVIL .....	19
2. EL PRINCIPIO GENERAL DE LA BUENA FE .....	21
3. DELIMITACIÓN DE OTROS CONCEPTOS .....	23
a) <i>Necesidad de la delimitación</i> .....	23
b) <i>Fraude de la ley y principio general de buena fe</i> .....	26
c) <i>Abuso del derecho y principio general de buena fe</i> .....	27
d) <i>Equidad y principio general de la buena fe</i> .....	31
II. Aplicación en el Derecho Administrativo .....	34
1. EXTENSIÓN DE LA APLICACIÓN DEL PRINCIPIO DE LA BUENA FE AL DERECHO PÚBLICO .....	34
a) <i>Principio general</i> .....	34
b) <i>Objeciones a la aplicación del principio de la buena fe en Derecho Administrativo</i> .....	35
c) <i>El carácter de ius commune del título preliminar del Código civil</i> .....	37
2. JURISPRUDENCIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA .....	39
3. APLICACIÓN DEL PRINCIPIO DE LA BUENA FE .....	41

**CAPITULO SEGUNDO**  
**EL PRINCIPIO GENERAL DE LA BUENA FE**  
**EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO**

I. Delimitación del concepto .....	45
1. EL PRINCIPIO GENERAL DE LA BUENA FE Y OTRAS INSTITUCIONES JURÍDICO-ADMINISTRATIVAS .....	45
2. DESVIACIÓN DE PODER Y PRINCIPIO GENERAL DE LA BUENA FE .....	46
a) <i>La desviación de poder</i> .....	46
b) <i>El principio general de la buena fe</i> .....	48

3. PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD Y PRINCIPIO GENERAL DE BUENA FE .....	49
4. LA NOCIÓN DE BUENA FE .....	50
II. Funciones del principio general de la buena fe .....	56
1. LA BUENA FE, PRINCIPIO GENERAL DE DERECHO .....	56
2. EL PRINCIPIO DE LA BUENA FE FUNDAMENTO DEL ORDENAMIENTO .....	60
3. EL PRINCIPIO, INFORMADOR DE LA LABOR INTERPRETATIVA .....	61
4. FUNCIÓN DE INTEGRACIÓN .....	65
5. NORMA DE CONDUCTA Y LÍMITE DEL EJERCICIO DE LOS DERECHOS .....	66
III. Importancia del principio general de la buena fe en el Derecho Administrativo .....	66

### CAPITULO TERCERO REQUISITOS Y EFECTOS DE APLICACION DEL PRINCIPIO

I. Régimen general .....	71
II. Requisitos .....	71
1. IDEA GENERAL .....	71
2. ACTUACIÓN RELEVANTE PARA EL DERECHO .....	72
a) <i>Petición del administrado ante la Administración</i> .....	74
b) <i>Actos de trámite</i> .....	74
c) <i>Acto administrativo definitivo</i> .....	75
d) <i>Actos de ejecución</i> .....	75
e) <i>Actos de revisión de actos anteriores</i> .....	76
f) <i>Actuaciones procesales</i> .....	76
3. ACTUACIÓN CONTRARIA A LA BUENA FE .....	76
III. Efectos .....	77
1. INVALIDEZ DEL ACTO .....	78
a) <i>Si el acto se produjo como consecuencia de la infracción del principio en el procedimiento de elaboración.</i> .....	78
b) <i>Si el acto presupone el ejercicio de una potestad o derecho en contravención del principio</i> .....	79
2. CONSERVACIÓN DE LOS ACTOS .....	80
3. EXCEPCIÓN AL EJERCICIO DE DERECHOS Y POTESTADES .....	80
4. EVITAR LAS CONSECUENCIAS PERJUDICIALES DEL EJERCICIO INADECUADO DE UN DERECHO .....	82

5. INCUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES .....	84
6. LIMITAR LOS EFECTOS DEL INCUMPLIMIENTO DE UNA CARGA O DE UNA OBLIGACIÓN .....	85
7. INDEMNIZACIÓN DE PERJUICIOS .....	85

### CAPITULO CUARTO SUPUESTOS TÍPICOS DE APLICACION DEL PRINCIPIO

I. Aplicación del principio general de la buena fe .....	89
II. El principio de la buena fe y el nacimiento de las relaciones .....	90
1. PRINCIPIO GENERAL .....	90
2. LA INTERDICCIÓN DE LA CONDUCTA CONFUSA, EQUÍVOCA O MALICIOSA .....	91
3. TRASCENDENCIA DE LA VOLUNTAD DECLARADA .....	96
4. EL PRINCIPIO «FAVOR ACTI» .....	97
a) <i>Conversión del negocio nulo</i> .....	98
b) <i>Invalidez parcial</i> .....	98
5. ATENUACIÓN DE LA TRASCENDENCIA DE LOS DEFECTOS DE FORMA .....	100
a) <i>Respecto del administrado</i> .....	101
b) <i>Respecto de la Administración</i> .....	102
6. NACIMIENTO DE LA RELACIÓN JURÍDICA AL MARGEN DEL ACTO PREVISTO PARA ELLO .....	102
7. NACIMIENTO DE UN DERECHO A FAVOR DE UN ADMINISTRADO CUANDO LA ADMINISTRACIÓN OTORGÓ UNA RAZONABLE ESPERANZA DE OBTENERLO .....	104
III. El principio general de la buena fe y el ejercicio de los derechos y potestades .....	106
1. PRINCIPIO GENERAL .....	106
2. SUJETOS .....	106
3. EL CONTENIDO .....	107
4. PROCEDIMIENTO .....	109
5. LUGAR .....	109
6. TIEMPO .....	110
a) <i>Ejercicio prematuro del derecho</i> .....	110
b) <i>El retraso desleal</i> .....	111
c) <i>Fijación de un plazo inadecuado para cumplir la prestación</i> .....	115
d) <i>Otros supuestos</i> .....	116
7. FORMA .....	117

8. EN RELACIÓN CON LA CONDUCTA ANTERIOR DEL SUJETO ACTIVO .....	118
9. EL PRINCIPIO GENERAL DE LA BUENA FE Y EL EJERCICIO DE POTESTADES EXORBITANTES .....	121
IV. El principio general de la buena fe y el cumplimiento de las obligaciones .....	123
1. PRINCIPIO GENERAL .....	123
2. OBLIGACIÓN DE REALIZAR PRESTACIONES NO PREVISTAS QUE VENGAN IMPUESTAS POR LA BUENA FE .....	124
3. EXCLUSIÓN DE LAS PRESTACIONES PREVISTAS EN CUANTO FUERSEN CONTRARIAS A LA BUENA FE .....	130
4. EL PRINCIPIO DE BUENA FE Y LA INFRACCIÓN EN EL CUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES .....	131
V. El principio de la buena fe y la extinción de las relaciones .....	133
1. PRINCIPIO GENERAL .....	133
2. LÍMITES A LAS FACULTADES DE REVOCACIÓN .....	133
3. LÍMITES A LA FACULTAD DE RESOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS .....	135
4. EFECTOS DE LA EXTINCIÓN .....	135
VI. La doctrina de los actos propios .....	136
1. PRINCIPIO GENERAL .....	136
a) <i>La doctrina de los actos propios y el principio general de la buena fe</i> .....	136
b) <i>La doctrina de los actos propios y el Derecho Administrativo</i> .....	139
c) <i>El principio de los actos propios y el principio de igualdad</i> .....	142
d) <i>Contenido de la norma que prohíbe ir contra los actos propios</i> .....	144
2. REQUISITOS .....	146
a) <i>Requisitos subjetivos</i> .....	146
a') <i>Idea general</i> .....	146
b') <i>Unidad de persona</i> .....	146
c') <i>Pluralidad de personas</i> .....	148
b) <i>Requisitos objetivos</i> .....	148
a') <i>Conducta vinculante</i> .....	148
a'') <i>Conducta</i> .....	148
b'') <i>Eficacia jurídica</i> .....	153
b') <i>Actuación contradictoria</i> .....	158
a'') <i>Actuación</i> .....	158
b'') <i>Contradicción</i> .....	159
c) <i>Requisitos temporales</i> .....	160
3. EFECTOS .....	160

**CAPITULO QUINTO**  
**PRINCIPIO GENERAL DE LA BUENA FE**  
**EN EL DERECHO PROCESAL**  
**ADMINISTRATIVO**

I. El principio general de la buena fe y su proyección procesal .....	161
1. EL PRINCIPIO GENERAL DE LA BUENA FE EN EL DERECHO PROCESAL .....	161
2. APLICACIÓN EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO .....	163
II. Supuestos de aplicación del principio .....	164
1. REGLA GENERAL .....	164
2. INDEBIDA UTILIZACIÓN DE LA AUTODEFENSA .....	165
3. INDEBIDA UTILIZACIÓN DEL PROCESO .....	166
4. IMPROCEDENCIA DE ALEGAR LA INADMISIBILIDAD EN DETERMINADOS SUPUESTOS .....	170
a) <i>Improcedencia de denunciar en vía procesal la personalidad reconocida en vía administrativa</i> .....	170
b) <i>Improcedencia de alegar la inadmisibilidad por motivos provocados por la propia parte demandada</i> .....	172
5. ACTUACIÓN EN EL PROCEDIMIENTO .....	173
a) <i>Actuación contradictoria</i> .....	173
b) <i>Incidentes y trámites inadecuados a la finalidad del proceso</i> .....	174
c) <i>Indebida continuación del proceso</i> .....	175
a') <i>La decisión jurisprudencial de pretensiones idénticas</i> .....	175
b') <i>La satisfacción extraprocesal de la pretensión</i> .....	176
6. EL PRINCIPIO QUE PROHÍBE IR CONTRA LOS ACTOS PROPIOS Y SU PROYECCIÓN PROCESAL .....	177
7. ACTUACIÓN EN LA EJECUCIÓN DE LAS SENTENCIAS .....	179
III. Reacción frente a las infracciones del principio .....	181
1. FACULTADES DEL ÓRGANO JURISDICCIONAL PARA HACER EFECTIVO EL PRINCIPIO GENERAL DE LA BUENA FE .....	181
a) <i>Frente a las partes</i> .....	181
b) <i>Frente a los defensores de las partes</i> .....	182
c) <i>Frente a los demás sujetos que intervienen en el proceso</i> .....	183
2. INADMISIBILIDAD DE PETICIONES, INCIDENTES Y EXCEPCIONES IMPROCEDENTES .....	183
3. INDEMNIZACIÓN DE PERJUICIOS .....	184
Conclusión .....	187

Indice de sentencias .....	
AUTOS Y SENTENCIAS DE LAS SALAS DE LO CONTENCIOSO- ADMINISTRATIVO .....	
SENTENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL .....	
SENTENCIAS DE LA SALA 1.º DEL TRIBUNAL SUPREMO .....	
Indice de autores .....	
Indice analítico .....	

## ABREVIATURAS

ADC	Anuario de Derecho civil.
Ar	Repertorio de Jurisprudencia. Ed. Aranzadi.
ED	Etudes et documents. Conseil d'Etat. Parfs.
LJ	Ley de la Jurisdicción contencioso-administrativa.
LOPJ	Ley orgánica del Poder Judicial.
LPA	Ley de procedimiento administrativo.
RAP	Revista de Administración pública.
RE	Revista de Estudios políticos.
REDA	Revista Española de Derecho administrativo.
RGD	Revista General de Derecho.
RGLJ	Revista General de Legislación y Jurisprudencia.
ROF	Reglamento de organización, funcionamiento y régimen jurídico de las Corporaciones Locales.
S	Sentencia de las Salas de lo contencioso-administrativo del Tribunal Supremo.
STC	Sentencia del Tribunal Constitucional.
TC	Tribunal Constitucional.